



*Au service
des peuples
et des nations*

PLAN DE TRAVAIL ANNUEL
01/01/2019– 31/12/2019

Titre du projet	Projet d'assistance électorale en Tunisie (PAET) Tunisia Electoral Assistance Project (TEAP)
Articulation avec les objectifs de développement durable (ODDs)	Objectif 16 : Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous.
Effet et produits attendus du Plan Stratégique global du PNUD 2018-2021	Effet 2 : accélérer les transformations structurelles pour le développement durable 2.2.2 Institutions et processus constitutionnels, électoraux et parlementaires sont renforcés pour promouvoir l'inclusion, la transparence et la redevabilité.
Effet et produit attendus du programme pays 2015-2020	Effet UNDAF 1 : D'ici à 2019, les institutions civiles, politiques et administratives sont pleinement opérationnelles, dans le respect des principes universels des droits de l'Homme, de démocratie et d'égalité de genre. Produit CPD 1.2 : « La participation citoyenne et les capacités des institutions et des contrepouvoirs sont renforcées, permettant une meilleure reddition des comptes devant le peuple ». Produit CPAP 1.2.1 : « Les capacités techniques de l'Organe de gestion des élections (OGE) sont renforcées ».
Effets attendus du projet	Renforcer, à long terme les principes et les institutions démocratiques, à travers un développement des capacités des autorités électORALES et la mise en œuvre des réformes pour accroître la participation de tous les citoyens à des processus électORAUX crédibles.
Partenaires d'exécution	PNUD-Tunisie
Parties responsables	Instance Supérieure Indépendante pour les Elections (ISIE), Haute Autorité Indépendante de la Communication Audiovisuelle (HAICA), juridictions chargées du contentieux électoral, Cour des Comptes

Brève description

Le projet d'assistance électorale en Tunisie maintient et renforce en 2019 un positionnement fort pour apporter aux autorités électorales l'assistance technique requise pour la tenue des deux élections législatives et présidentielles. Hormis l'appui renforcé à l'organisation de scrutins crédibles dans des délais extrêmement serrés, le Plan de Travail Annuel (PTA) 2019 s'appliquera à compléter et renforcer les dispositifs juridique, humain et technique des autorités électorales et de les installer de manière durable. Il reste aligné aux deux principaux résultats du document de projet à savoir :

- Le renforcement des capacités à long terme et la durabilité institutionnelle des autorités électorales;
- La consolidation des capacités des autorités électorales en perspective de l'organisation de scrutins crédibles en 2019.

Le présent PTA a été finalisé en concertation étroite avec les autorités électorales que le projet accompagnera dans leurs préparatifs des élections législatives et présidentielles prévues durant le dernier trimestre de l'année. Il couvre les interventions prioritaires qui seront prises en charge par les ressources financières aujourd'hui disponible (Suisse). Un appui légal sera ainsi apporté pour permettre à l'ISIE de se doter des instruments juridiques appropriés visant à surmonter les clivages institutionnels internes au sein de l'Instance. Une attention particulière serait accordée à la mise à jour du cadre réglementaire qui régit le processus électoral pour prendre en considération les amendements apportés à la loi électorale et les leçons apprises des dernières élections.

En appui au processus électoral, le projet assurera entre autre le déploiement d'une expertise pointue, le développement d'outils et de supports pour la formation des agents et des parties impliquées dans le processus électoral, l'organisation d'ateliers d'échanges et de formations aux profits des procureurs de la république et des magistrats judiciaires et au profit de la HAICA sur le monitoring de la campagne dans les médias audiovisuels. En outre, un appui significatif sera apporté à l'ISIE et aux différents intervenants au processus électoral à travers l'élaboration de nouveaux guides et manuels dont notamment: le guide du candidat, le guide du mandataire financier, le manuel de procédures devant la Cour des Comptes en matière de contrôle du financement des campagnes électorales et le guide du contentieux électoral.

Le PNUD compte renforcer en 2019 l'engagement de la communauté internationale autour du projet d'assistance électorale en Tunisie. Des discussions avancées avec l'Union Européenne, l'Italie et l'Allemagne devraient permettre de mobiliser des ressources additionnelles (2,2 millions d'Euro). Ce PTA sera ainsi mis à jour pour tenir compte des nouvelles interventions qui cibleront de manière significative l'ISIE, la HAICA et la Cour des Comptes. Ces interventions s'aligneront sur les recommandations de la mission d'observation des élections menée par l'UE en 2018. Elle concernent le renforcement de l'efficacité et de la transparence des élections à travers le développement de solutions technologiques performantes (un portail web et un système mailing pour l'ISIE, une plateforme de monitoring des médias audiovisuels et des réseaux sociaux, des solutions IT à destination de la Cour des Comptes pour un meilleur contrôle du financement des campagnes électorales). Un appui conséquent aux opérations électorales sera également déployé (formations, acquisition de biens et services spécifiques et indispensables pour le bon déroulement du processus électoral, etc.)

Budget total estimé : 8,152,000 US\$
Dont :
- Ressources allouées : 4,121,688 US\$
• Budget total 2019 : 450,000 US\$
• Fonds disponibles : 405,000 US\$ (Suisse)

Approuvé (PNUD) : El Kebir Mdarhri Alaoui, Représentant Résident a.i.

Date : _____



Sommaire des résultats programmatiques, des indicateurs et des cibles annuelles afférentes qui serviront de référence pour le rapportage en 2019

Résultats attendus	Indicateurs de résultats	Données de référence à fin 2018	Cibles 2019 (cumulatives)
ODD16 : Paix, justice, institutions efficaces		Données non disponibles	Données non disponibles
PDQ 2016-2020 - Axe 1: Bonne gouvernance, réforme de l'administration et lutte contre la corruption	Données non disponibles	Données non disponibles	Données non disponibles
PS 2018-2021 global du PNUD	Contribuant au produit 2.2.2 Renforcement des capacités des autorités électorales à organiser des élections inclusives et crédibles	3	4
	CPAP 2015-2020 Indicateurs:	CPAP 2015-2020 Références de base:	CPAP 2015-2020 Cibles:
	1. Nombre de personnes inscrites pour voter (i.e. catégorie de la population en âge de voter) 2. Nombre de femmes inscrites pour voter 3. La capacité de l'organe de gestion des élections (OGE) à s'acquitter de ses fonctions et à organiser des élections crédibles et ouvertes conformément aux normes internationales s'est améliorée.	1. 5.306.324 2. 2.446.393 3. Trois événements électoraux réalisés avec succès en 2014 en l'absence des plans stratégiques et opérationnels approuvés.	1. 5.800.000 2. 2.673.977 3. élections crédibles organisées sur la base des plans stratégique et opérationnel approuvés.
	Projet : Indicateurs:	Projet : Références de base fin 2018 :	Projet : Cibles 2019 :
	1.1 Mesure dans laquelle la structure institutionnelle et la réglementation interne de l'OGE ont été améliorées.	1.1 - Existence d'un organigramme de l'OGE mais qui ne répond pas aux besoins réels de l'institution - absence d'un cadre juridique qui régit le mode de désignation des chefs de structures au sein de l'OGE	1.1 - Notes d'orientation, recommandations et projets de décisions réglementaires relatives notamment à la mise à jour de l'organigramme et au mode de désignation des chefs de structures, partagés avec le conseil de l'ISIE

CG

		- système d'information de la gestion administrative et financière de l'OGE (ERP) non opérationnel	- système d'information de gestion administrative et financière de l'OGE (ERP) opérationnel
1.5 Existence d'un cadre juridique électoral respectant les normes internationales et les bonnes pratiques.	1.5 Cadre juridique existant pour les élections générales de 2014	1.5 cadre juridique pour les élections législatives et présidentielles de 2019 mis à jour conformément aux normes et bonnes pratiques internationales	2.1 Notes d'orientation, recommandations et projets de décisions partagés avec le Conseil de l'OGE et couvrant les différentes phases du processus électoral
2.1 Mesure de renforcer les capacités institutionnelles de l'OGE à préparer et à mener des scrutins.	2.1 bon déroulement en général des élections municipales de 2018	2.2 Au moins huit (8) manuels et guides de formation sont conçus et mis à jour pour lesquels 400 responsables électoraux de première ligne, 60 rédacteurs en chef de médias, 200 avocats, 150 magistrats sont directement formés et 70 000 agents impliqués dans l'organisation des élections législatives et présidentielles le sont indirectement.	2.2 Manuels de formation des élections de 2014
2.2 Amélioration de la capacité des responsables électoraux à s'acquitter de leurs fonctions dans la gestion des scrutins.	2.2 Amélioration de la capacité des responsables électoraux à s'acquitter de leurs fonctions dans la gestion des scrutins.	2.3 organisation de trois évènements dans les régions impliquant les autorités électorales et les différentes parties prenantes impliquées ou concernées par les élections.	2.3 Aucun N/A
2.3 Mesure dans laquelle les relations extérieures sont améliorées.	2.4 Mesure dans laquelle le public est sensibilisé à l'éducation civique et électorale.	2.4 - Augmenter le nombre de personnes inscrites pour voter Augmentation du nombre de femmes inscrites pour vote (voir les indicateurs 1 et 2 du CPAP) - Production d'infographies qui vulgarisent les différentes phases du processus	2.4 Aucun N/A

		2.5 Mesure dans laquelle l'efficacité du système de gestion des résultats électoraux est améliorée.	2.5 Projet de manuel sur l'agrégation des résultats, basé sur le cadre juridique de 2014	2.5 Manuels et procédures d'agrégation des résultats révisés et mis à jour	électoral visant quelques 300.000 followers des réseaux sociaux de l'ISIE et la HAICA
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------

RÉSULTATS ATTENDUS ET INDICATEURS DE RÉSULTAT	ACTIVITÉS PRÉVUES	TRIMESTRE				PARTIE RESPONSABLE	Source de financement	BUDGET PRÉVISIONNEL	
		Q1	Q2	Q3	Q4			Description	Montant en USD
Produit 1 : accroître la durabilité institutionnelle des autorités électorales grâce au renforcement des capacités à long terme	1.1.1 assistance technique à l'ISIE sur l'organisation administrative interne	x	x			ISIE		Un spécialiste des affaires juridiques électorales	15569
Indicateur de résultat (2019)		x				HAICA		Acquisition d'équipement de réception audiovisuelle pour la HAICA	8600
1.1 Mesure dans laquelle la structure institutionnelle et la réglementation interne de l'OGE ont été améliorées.		x	x			ISIE		Recrutement d'un consultant pour élaborer un manuel de contentieux électoral.	5000
1.5 Existence d'un cadre juridique électoral respectant les normes internationales et les bonnes pratiques.	1.1.3 Achat de biens et services	x	x			ISIE, Cour des comptes		Recrutement d'un consultant pour élaborer le guide de mandataire financier	5000
Références de base (2018):		x	x			Cour des comptes		Recrutement de deux consultants pour élaborer le guide des procédures devant la Cour des comptes en matière de contrôle du financement des campagnes électoralles	10000
1.1.1 - Existence d'un organigramme de l'OGE mais qui ne répond pas aux besoins réels de l'institution		x	x			Cour des Comptes		Recrutement d'un consultant pour élaborer une étude sur l'automatisation du contrôle du financement des campagnes électoralles par la Cour des comptes	5000
- absence d'un cadre juridique qui régit le mode de désignation des chefs de structures au sein de l'OGE	1.3.1 Soutien aux activités de relations extérieures	x				HAICA		Recrutement d'une société internationale pour former le personnel de la HAICA sur la surveillance des médias et élaborer une	49000

	- système d'information de la gestion administrative et financière de l'OGE (ERP) non opérationnel							
1.5 Cadre juridique existant pour les élections générales de 2014								
	x	Journalistes	ISIE, HAICA, Tribunal administratif et Cour des comptes	ISIE, HAICA, Tribunal administratif et Cour des comptes	ISIE/HAICA	Magistrats	ISIE et autorités électorales	ISIE et autorités électorales
1.4.1 Soutien aux campagnes de sensibilisation du public	x	x						
1.4.2: développement des capacités du personnel en matière de gestion des projets TIC	x	x						
1.4.3: concevoir et organiser des sessions de formation sur des thématiques électorales	x	x						
1.5.1: Les capacités des organes concernés sont renforcées pour la formulation participative d'un cadre juridique électoral	x	x						
Cible 2019:								
1.1 - Notes d'orientation, recommandations et projets de décisions réglementaires relatives notamment à la mise à jour de l'organigramme et au mode de désignation des chefs de structures, partagés avec le conseil de l'ISIE								
1.6: Le projet d'assistance électorale en Tunisie (PEAT) est établi et mis en œuvre de manière transparente et efficace	x	x						
- système d'information de gestion administrative et financière de l'OGE (ERP) opérationnel	x	x						
1.5 cadre juridique pour les élections législatives et présidentielles de 2019 mis	x	x						
étude sur la nouvelle plate-forme de surveillance des médias.								

à jour conformément aux normes et bonnes pratiques internationales	x	x					Services publics et services de nettoyage	1500
	x	x					Location et maintenance d'autres équipements (véhicule)	1000
	x	x					Frais divers (sécurité)	1500
	x	x					Impression et publication	1468
TOTAL PRODUIT 1								269 932
Produit 2 : renforcer la capacité des autorités électorales à mener des scrutins crédibles	2.1.1: Fournir des conseils techniques et opérationnels pour la conception et la mise en œuvre des calendriers et stratégies électoraux détaillés de l'OGE	x	x	ISIE			Recrutement d'un consultant juridique national : soutien à l'unité juridique de l'ISIE	5280
Indicateur de résultat (2019)		x	x	ISIE			Recrutement de trois consultants électoraux	25000
2.1 Mesure de renforcer les capacités institutionnelles de l'OGE à préparer et à mener des scrutins.		x					Formation et support logistique pour les formations des agents du Call Center de l'ISIE : restauration, etc.	2000
2.2 Amélioration de la capacité des responsables électoraux à s'acquitter de leurs fonctions dans la gestion des scrutins.	2.2.1 Soutenir l'OGE lors des activités de formation pendant le processus électoral	x		ISIE			Organisation d'un voyage d'étude au Mexique au profit de l'ISIE, la HAICA et la Cour des comptes pour découvrir l'expérience mexicaine en matière de contrôle des réseaux sociaux en période électorale et contrôle et du financement de la vie politique	14000
2.3 Mesure dans laquelle les relations extérieures sont améliorées.				ISIE, HAICA				
2.4 Mesure dans laquelle le public est sensibilisé à l'éducation civique et électorale.		x						
2.5 Mesure dans laquelle l'efficacité du système de gestion des résultats électoraux est améliorée.								

Références de base fin 2018 :				
2.1 bon déroulement en général des élections municipales de 2018	2.4.1 Fournir des conseils techniques à l'OGÉ sur les bonnes pratiques pour le développement des campagnes d'éducation civique et électorale.	x	x	ISIE
2.2 Manuels de formation des élections de 2013				
2.3 Aucun N/A				
2.4 Aucun N/A				
2.5 Projet de manuel sur l'agrégation des résultats, basé sur le cadre juridique de 2014)				
Cible 2019:				
2.1 Notes d'orientation, recommandations et projets de décisions partagés avec le Conseil de l'OGÉ et couvrant les différentes phases du processus électoral	2.2 Au moins huit (8) manuels et guides de formation sont conçus et mis à jour pour lesquels 400 responsables électoraux de première ligne, 60 rédacteurs en chef de médias, 200 avocats, 150 magistrats sont directement formés et 70 000 agents impliqués dans l'organisation des élections législatives et présidentielles le sont indirectement.	x	x	ISIE
2.3 organisation de trois événements dans les régions impliquant les autorités électORALES et les différentes parties prenantes impliquées ou concernées par les élections.	2.4 Augmenter le nombre de personnes inscrites pour voter			
2.4.1 Campagne de sensibilisation citoyenne au profit des femmes rurales				30000
				4250

Augmentation du nombre de femmes inscrites pour vote (voir les indicateurs 1 et 2 du CPAP)	Production d'infographies qui vulgarisent les différentes phases du processus électoral visant quelques 300.000 followers des réseaux sociaux de l'ISIE et la HAICA	2.5 Manuels et procédures d'agrégation des résultats révisés et mis à jour	TOTAL PRODUIT 2	80 530
			TOTAL PRODUIT 1 + PRODUIT 2	350 462
			DPC (7%)	24 532
			GMS (8%)	30 000
			GRAND TOTAL	404 994